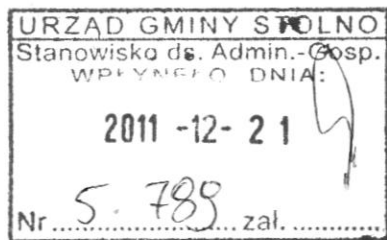


suawier



**Uchwała Nr 55 a /2011
Składu Orzekającego Nr 6
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 15 grudnia 2011 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie zmiany wieloletniej prognozy finansowej na lata 2011- 2028 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 180; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240, z 2010 r. Nr 28 poz. 146, Nr 123 poz. 835) oraz Zarządzenia Nr 1/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 14 stycznia 2009 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący:

Aleksandra Kwiatkowska

- Członek Kolegium RIO

Członkowie :

Halina Paszkowska

- Członek Kolegium RIO

Piotr Wasiak

- Członek Kolegium RIO

opiniuje jak niżej

projekt zmiany wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stolno na lata 2011-2028 oraz prawidłowości planowanej kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wpłynął do RIO w terminie, tj. do dnia 15 listopada 2011 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 238 ust. 1 związku art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych (ufp)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały o zmianie wieloletniej prognozie finansowej został przedłożony Radzie Gminy na podstawie Zarządzenia Nr 104/2011 z dnia 15 listopada 2011 r.

Projekt ten został sporządzony na rok budżetowy 2012 oraz na kolejne lata tj. 2013-2028 i spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ufp.

Zgodnie z brzmieniem art. 226 ust. 1 i 2 ufp. w projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej uwzględniono:

- dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia,
- wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane oraz wydatki związane z funkcjonowaniem organów jednostek samorządu terytorialnego
- dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
- przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu,
- przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia,
- kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, oraz sposób sfinansowania spłaty długu
- objaśnienia przyjętych wartości, które są skorelowane z przyjętymi wartościami.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2012 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2012 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy

Skład Orzekający stwierdza, że w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp są wyższe od planowanych wydatków bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ufp.

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ufp. w załączniku nr do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określono dla każdego przedsięwzięcia:

- nazwę i cel,
- jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację wykonywanie przedsięwzięcia,
- okres realizacji i łączne nakłady finansowe,

- limity wydatków w poszczególnych latach,
- limity zobowiązań

W załączniku dotyczącym przedsięwzięć zaplanowano inwestycje i zakupy inwestycyjne które finansowane będą ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz środki pochodzące ze źródeł zagranicznych niepodlegające zwrotowi.

Skład Orzekający zwraca uwagę na niezgodność załącznika wykaz przedsięwzięć, pozycja wydatki majątkowe w latach 2013 – 2014 z załącznikiem nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa, kolumna wydatki majątkowe objęte limitem art. 226 ust. 4 upf. w wyżej wymienionych latach.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedstawionego projektu uchwały budżetowej na rok 2012 deficyt w kwocie 4.121.317,80 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. W związku z tym w załączniku WPF należy wskazać odpowiednie kwoty w kolumnie Kredyty pożyczki w tym na pokrycie deficytu. Taka sama zasada dotyczy także lat następnych.

Na podstawie prognozy kwoty długu i spłat na rok 2012 i lata następne, Skład Orzekający ustalił, że zadłużenie w latach 2012 – 2013 z tytułu zaciągniętych w latach ubiegłych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań będzie wynosiło w stosunku do prognozowanych dochodów w 2012 – 46,3 % (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wskaźnik zadłużenia wyniesie 37,7 %), w 2013 r. – 44,9 %.

Natomiast poziom spłaty tego zadłużenia z uwzględnieniem kosztów obsługi długu w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem wyniesie w 2012 r. – 9,6 % (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wskaźnik spłat wyniesie 5,6 %), w 2013r. 3,9%.

Jak z powyższego wynika obowiązujące w latach na podstawie art. 169 i art. 170 ustawy z 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust.2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U.Nr 157, poz. 1241), normy zadłużenia i jego spłaty (60 % i 15 % w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem) nie zostaną przekroczone.

Art.243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ma zastosowanie po raz pierwszy do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej nie wypełniono dla wszystkich lat objętych prognozą wiersza dotyczącego „odsetek i dyskonta”, a więc danych mających bezpośredni wpływ na wyliczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia, określonego artykułem 243 ustawy. Po uwzględnieniu powyższego relacja z art. 243 ustawy dla lat 2014 – 2016 i 2019 - 2021 nie zostanie zachowana. Nie spełnienie tej relacji skutkować będzie niemożnością uchwalenia budżetu i uznaniem przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy tak skonstruowanej uchwały jako nieważnej. W pozostałych latach omawiana relacja spełnia wymogi określone w art. 243

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały.

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymostku

mgr Aleksandra Kwiatkowska