

WI.III.431.7.2011

**Protokół z kontroli problemowej  
w zakresie przestrzegania przepisów  
ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.**

**Podmiot kontrolowany:** Wójt Gminy Stolno  
Adres : Urząd Gminy Stolno, 86-212 Stolno

**Kontrolujący:** Wojewoda Kujawsko-Pomorski

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

- Maciej Kuźma – inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – przewodniczący zespołu kontrolnego, działający na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 185/2011 z dnia 23 marca 2011r.
- Anna Kwiatkowska - inspektor w Oddziale Planowania i Zagospodarowania Przestrzennego Wydziału Infrastruktury Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy – członek zespołu kontrolnego, działająca na podstawie upoważnienia Wojewody Kujawsko-Pomorskiego nr 184/2011 z dnia 23 marca 2011r.

**Kontrolę przeprowadzono** w siedzibie Urzędu Gminy Stolno w dniu 24 marca 2011r.

**Akty prawne związane z przedmiotem kontroli:**

- ustawa z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206z późn. zm.),
- ustawa z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.),
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę (Dz. U. Nr 106, poz. 884),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.),
- rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.),
- zarządzenie Nr 260/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 13 listopada 2009r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę, zmienione zarządzeniem Nr 273/2009 Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 9 grudnia 2009r.

**Przedmiotowy zakres kontroli:**

- a) przestrzeganie wymogu wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w ustawowo określonym terminie – art. 51 ust. 2 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

**Okres objęty kontrolą:** od 17 lipca 2010r. do 24 marca 2011r.

**Ustalenia kontroli – stan faktyczny (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany).**

## **I. Część ogólna**

### **1. Organizacja i funkcjonowanie Urzędu Gminy Stolno.**

W okresie objętym kontrolą Wójtem Gminy Stolno był Pan Jerzy Jan Rabeszko – wybrany w wyborach bezpośrednich przeprowadzonych w dniu 21 listopada 2010 r. – zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej w Stolnie z dnia 24 listopada 2010 r. o wyborze na to stanowisko podpisane przez Przewodniczącego Gminnej Komisji Wyborczej Pana Feliksa Otlewskiego.

#### **1.1 Statut**

Statut Gminy Stolno został uchwalony Uchwałą Nr V/49/03 Rady Gminy Stolno z dnia 26 kwietnia 2003 roku, zmieniony Uchwałą Nr XXXI/190/09 z dnia 29 grudnia 2009 r.

#### **1.2 Regulamin organizacyjny**

W okresie kontrolowanym (do 22 marca 2011r.) obowiązywał Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Stolno nadany zarządzeniem Nr 14/2009 Wójta Gminy Stolno z dnia 12 lutego 2009 r. zmieniany kolejnymi zarządzeniami Wójta Gminy Stolno, tj. Nr 50/09 z dnia 24 czerwca 2009 r. oraz Nr 92/2009 z dnia 16 grudnia 2009 r.

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Stolnie oraz schematu organizacyjnego Urzędu Gminy w Stolnie wynika, iż zakres przedmiotowy kontroli znajduje się w zadaniach Samodzielnego Stanowiska Ds. Infrastruktury i Zagospodarowania Przestrzennego, nadzorowanego bezpośrednio przez Wójta Gminy Stolno.

Osobą zatrudnioną na ww. stanowisku był Pan Piotr Pachul.

#### **1.3 Rejestr upoważnień i pełnomocnictw**

Sprawy będące przedmiotem kontroli są podpisywane przez Pana Piotra Pachula – Inspektora ds. infrastruktury i zagospodarowania przestrzennego – upoważnienie Wójta Gminy Stolno do wydawania decyzji administracyjnych z dnia 5 stycznia 2011 r., znak: SOO/MW.0113-1/11.

## **II. Część szczegółowa**

Przy realizacji zadań z zakresu objętego kontrolą w ramach Samodzielnego Stanowiska Ds. Infrastruktury i Zagospodarowania Przestrzennego stosowany był rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik nr 4 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 2003r. Nr 69, poz. 636 z późn. zm.) oraz rzeczowy wykaz akt zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. Nr 14, poz. 67 z późn. zm.).

Kontrolą objęto sprawy oznaczone w rzeczowym wykazie akt symbolem 7331.

### **1. Ustalenia kontroli dotyczące zakresu kontroli (na podstawie dokumentów udostępnionych przez organ kontrolowany):**

#### **1.1. Przestrzeganie wymogu wynikającego z art. 51 ust. 2, 2a i 2c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym,**

które stanowią:

„2. W przypadku niewydania przez właściwy organ decyzji w sprawie ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego w terminie 65 dni od dnia złożenia wniosku o wydanie takiej decyzji, organ wyższego stopnia wymierza temu organowi, w drodze postanowienia, na które przysługuje zażalenie, karę pieniężną w wysokości 500 zł za każdy dzień zwłoki. Wpływy z kar pieniężnych stanowią dochód budżetu państwa.”

„2a. Organem wyższego stopnia w sprawach określonych w ust. 2 jest wojewoda.”

„2c. Do terminu, o którym mowa w ust. 2, nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu.”

### Zespół kontrolujący ustalił:

Zgodnie z rejestrem spraw dotyczących wydawania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego w okresie kontrolowanym tj. po 17 lipca 2010r. a do 24 marca 2011r. do Wójta Gminy Stolno wpłynęło łącznie 9 wniosków o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Kontrolą objęto następujące sprawy:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wniosku
1	Budowa szkoły podstawowej na działce nr 69/1 położonej we wsi Robakowo	16.03.2010
2	Budowa obiektu rekreacji i wypoczynku we wsi Trzebieluch	07.05.2010
3	Budowa kanalizacji ciśnieniowej dla budynków w m. Małe Czyste i włączenie jej do sieci kanalizacyjnej Papowo Biskupie dz. nr 641, 643, 622/1, 24/2 – wieś Storlus	20.09.2010
4	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej dla wsi Stolno dz. nr 240/2, 240/3, 240/4, 240/5, 240/6, 242/1, 164/1.	20.02.2010
5	Budowa 3 punktów oświetlenia ulicznego na dz. 74/1 we wsi Stolno, nr 51/4 we wsi Wabcz i nr 177 we wsi Paparzyn.	12.07.2010
6	Budowa ścieżki pieszo – rowerowej biegnącej przez teren wsi Stolno – dz. nr 224, 214/3, 97/1 oraz przez teren wsi Cepno – dz. nr 9.	01.07.2010
7	Instalacja stacji bazowej telefonii komórkowej operatora P4 na gruncie.	13.07.2010
8	Budowa linii kablowej sn wraz ze stacją transformatorową w miejscowości Grubno dz. 55/2 i 57/1.	25.07.2010 data wpływu: 06.08.2010
9	Budowa elektroenergetycznej linii napowietrznej SN wraz ze stacją transformatorową na działkach o nr: 112, 78 i 74 położonych we wsi Małe Czyste.	25.07.2010 data wpływu: 06.08.2010

Przy dokonywaniu oceny w zakresie terminowości wydawania przez wójta gminy decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego należy mieć na uwadze, iż do ww. ustawowego terminu 65 dni nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu – art. 51 ust. 2c cyt. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Do powyższego terminu nie wlicza się zatem:

- a) terminów do dokonania czynności wynikających m.in. z art. 7, 10 § 1, 39, 44 § 1, 49, 61 § 4, 64 § 2, 79 § 1, 92, 97 § 1, 98 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.);

- b) terminów do dokonania czynności wynikających m. in. z art. 53 ust. 1, 4, 5, 5a, 5c ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.)

Mając powyższe na uwadze, dla objętych kontrolą spraw zawartych w tabeli, ustalono:

Lp.	Przedmiot wniosku	Data wniosku	Data wydania decyzji	Uwagi
1.	Budowa szkoły podstawowej na działce nr 69/1 położonej we wsi Robakowo	16.03.2010	06.04.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
2.	Budowa obiektu rekreacji i wypoczynku we wsi Trzebieluch	07.05.2010	01.06.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
3.	Budowa kanalizacji ciśnieniowej dla budynków w m. Małe Czyste i włączenie jej do sieci kanalizacyjnej Papowo Biskupie dz. nr 641, 643, 622/1, 24/2 – wieś Storlus	20.09.2010	30.06.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
4.	Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej dla wsi Stolno dz. nr 240/2, 240/3, 240/4, 240/5, 240/6, 242/1, 164/1.	20.02.2010	30.06.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
5.	Budowa 3 punktów oświetlenia ulicznego na dz. 74/1 we wsi Stolno, nr 51/4 we wsi Wabcz i nr 177 we wsi Paparzyn.	12.07.2010	11.08.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
6.	Budowa ścieżki pieszo – rowerowej biegnącej przez teren wsi Stolno – dz. nr 224, 214/3, 97/1 oraz przez teren wsi Cepno – dz. nr 9.	01.07.2010	03.08.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
7.	Instalacja stacji bazowej telefonii komórkowej operatora P4 na gruncie.	13.07.2010	16.09.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
8.	Budowa linii kablowej sn wraz ze stacją transformatorową w miejscowości Grubno dz. 55/2 i 57/1.	25.07.2010 data wpływu: 06.08.2010	25.08.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

9.	Budowa elektroenergetycznej linii napowietrznej SN wraz ze stacją transformatorową na działkach o nr: 112, 78 i 74 położonych we wsi Małe Czyste.	25.07.2010 data wpływu: 06.08.2010	25.08.2010	Decyzję wydano w ustawowo określonym terminie określonym w art. 51 ust. 2c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym
----	---	---	------------	---

### PODSUMOWANIE

Biorąc pod uwagę ustalenia stanu faktycznego oraz mając na uwadze obowiązujące uwarunkowania prawne zespół kontrolujący stwierdził, że Wójt Gminy Stolno wnioski o wydanie decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określone w ww. tabeli pod poz. 1 – 9 rozpoznał z poszanowaniem terminu określonego w art. 51 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Mając na uwadze pozytywną ocenę przeprowadzonej kontroli z przedmiotowego zakresu kontroli, zespół kontrolujący nie może jednak nie zasygnalizować, iż w przeprowadzonych postępowaniach administracyjnych zmierzających do wydania kontrolowanych decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego, nie zachowano innych obowiązków wynikających z obowiązujących przepisów prawa.

Zgłoszone przez Wójta Gminy Stolno zastrzeżenia do protokołu kontroli:

.....  


Wskazanie zmian dokonanych w protokole w wyniku uwzględnienia zastrzeżeń wniesionych przez Wójta Gminy Stolno

.....  


#### Na tym protokół zakończono.

Wójta Gminy Stolno poinformowano o przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli lub zgłoszenia przed podpisaniem umotywowanych zastrzeżeń, składając jednocześnie Wojewodzie Kujawsko-Pomorskiemu w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu, pisemnego wyjaśnienia odmowy lub zgłoszenia zastrzeżeń.

Niniejszy protokół z przeprowadzonej kontroli sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz protokołu doręczono Wójtowi Gminy Stolno.

Fakt przeprowadzenia kontroli wpisano do książki kontroli Urzędu Gminy Stolno.



**Załączniki:**

- wykaz akt kontroli - tylko organ kontrolujący

**Zespół kontrolujący:**

1. ....  
*[Signature]*

2. ....  
*[Signature]*

**Podmiot Kontrolowany:**

*[Stamp]*  
ZARZĄDZALNIA  
MIASTA  
CENNE  
CENNE