

Protokół kontroli
rejestr wyborców w Urzędzie Gminy Stolno,
przeprowadzonej w dniu 23 listopada 2017 r.

Kontrolę w zakresie prawidłowości prowadzenia rejestru wyborców przeprowadziła Małgorzata Kubit, główny specjalista w Delegaturze Krajowego Biura Wyborczego w Toruniu. Kontrola została przeprowadzona w obecności prowadzącej rejestr wyborców **Pani Anny Kotowskiej** – Kierownika USC w Urzędzie Gminy Stolno.

Podstawę prawną przeprowadzanej kontroli stanowi: art. 165 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) oraz § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie zapewnienia Państwowej Komisji Wyborczej wykonywania zadań związanych z nadzorem nad prowadzeniem rejestru wyborców i sporządzaniem spisów wyborców (Dz. U. Nr 158, poz. 943).

Podstawę prawną prowadzenia i aktualizacji rejestru wyborców stanowią: § 2 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. Nr 158, poz. 941) oraz art. 18 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.).

Ustalenia kontroli:

1. Rejestr wyborców w kontrolowanej jednostce prowadzony jest w systemie informatycznym do obsługi ewidencji ludności, na podstawie rejestru mieszkańców, z uwzględnieniem decyzji wójta o wpisaniu do rejestru wyborców. Program informatyczny firmy Radix, posiadający moduł Rejestr Wyborców WYB+, wersja 2.11 (2017.03.31), zawiera dane zgodne z przepisami § 4 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz § 5 ust. 1 pkt 1 i 2 w/w rozporządzenia z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców, tj. dane osobowe wyborców zameldowanych na obszarze gminy na pobyt stały, wyborców wpisanych do rejestru wyborców na wniosek, informacje dodatkowe o wpisaniu do rejestru na wniosek, a odnośnie osób skreślonych z rejestru wyborców - informacje dodatkowe o skreśleniu z rejestru.
2. Niezależnie od prowadzonego w systemie informatycznym rejestru wyborców, w odrębnych zbiorach (teczkach) przechowywane są dokumenty będące podstawą wpisania do rejestru wyborców na własny wniosek, jak również dokumenty będące podstawą skreślenia z rejestru.
3. Rejestr składa się z części A. Części B nie ma, gdyż w gminie nie ma obywateli Unii Europejskiej niebędących obywatelami polskimi, stale zamieszkałych na obszarze gminy i wpisanych do rejestru wyborców na wniosek.

4. Według stanu na dzień kontroli w rejestrze wyborców w Urzędzie Gminy Stolno, znajduje się ogółem **4092** wyborców.
5. Program informatyczny do obsługi rejestru wyborców, Rejestr Wyborców WYB+, w części A zawiera **zbiór informacji dodatkowych o wyborcach wpisanych do rejestru na wniosek** na podstawie decyzji wójta. Ogólna liczba wyborców wpisanych na wniosek wynosi **15**, w tym:
- 14 wyborców stale zamieszkałych na terenie gminy bez zameldowania na pobyt stały;
 - 1 nigdzie niezamieszkały, stale przebywający na obszarze gminy;
 - 0 wyborców stale zamieszkałych pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej samej gminie.

W odrębnym zbiorze (teczce) przechowywana jest dokumentacja będąca podstawą wpisania do rejestru wyborców na wniosek i założenia w programie informacji dodatkowych o wpisaniu do rejestru (tj. wnioski, decyzje wójta o wpisaniu do rejestru oraz kopie wysłanych do urzędów gmin zawiadomień o wpisaniu do rejestru).

Po przejrzaniu dokumentacji ustalono, że decyzje wójta o wpisaniu do rejestru wyborców były wydawane terminowo (w ciągu 3 dni od złożenia wniosku), zaś zawiadomienia wysyłane były do urzędów gmin niezwłocznie. Zawiadomienia wysyłane są przez portal PIA.

Zgodnie z art. 20 § 2 Kodeksu wyborczego, wójt przed wydaniem decyzji o wpisaniu do rejestru wyborców ma obowiązek sprawdzić, czy wnioskodawca spełnia warunki stałego zamieszkania na obszarze gminy, tj. ustalić okoliczności i fakty wskazujące, że pobyt w gminie ma cechy założenia tu ośrodka interesów osobistych i majątkowych wyborcy. Wnioskodawcy i okoliczności ich stałego zamieszkania byli osobiście znani urzędnikowi prowadzącemu rejestr wyborców, w związku z tym nie było potrzeby okazania dodatkowych dokumentów, np. umowy najmu, aktu notarialnego własności domu/mieszkania, rachunków za wodę, gaz, śmieci itp., świadczących o stałym ich zamieszkiwaniu pod danym adresem.

W wyniku weryfikacyjnego sprawdzenia w programie informatycznym danych osobowych i informacji dodatkowych, dotyczących wyborców wpisanych do rejestru na wniosek, stwierdzono że dane w programie (np. data wniosku, data i numer decyzji itp.) są zgodne z dokumentami będącymi podstawą wpisania do rejestru wyborców na wniosek.

Wyborcy ci mają w programie status wyborczy: „uprawniony”.

6. Program informatyczny do obsługi rejestru wyborców zawiera również **zbiór informacji dodatkowych o wyborcach skreślonych z rejestru**. Ogólna liczba osób skreślonych z rejestru wyborców wynosi **19**, w tym:

- a) 9 pozbawionych prawa wybierania na podstawie zawiadomienia sądu;
- b) 10 wpisanych na wniosek do rejestru wyborców w innej gminie;
- c) 0 wyborców stale zamieszkałych pod innym adresem niż adres zameldowania na pobyt stały w tej samej gminie.

W odrębnych zbiorach (teczkach) przechowywana jest dokumentacja będąca podstawą skreślenia z rejestru i założenia w programie informacji dodatkowych o skreśleniu (tj. zawiadomienia sądu o ubezwłasnowolnieniu oraz zawiadomienia o wpisaniu do rejestru wyborców w innej gminie). W dokumentacji są wszystkie zawiadomienia.

Stwierdzono, że program nie wykazuje 1 osoby skreślonej z rejestru wyborców z powodu wpisania na wniosek w innej gminie, ostatnio zameldowanej w gminie Stolno na pobyt stały (wymeldowanej z pobytu stałego, a jeszcze nigdzie nie zameldowanej). Na wydruku informacji dodatkowych o skreśleniu, otrzymanym z programu informatycznego, brakuje informacji R42/N odnośnie tej osoby. Według wyjaśnień urzędnika prowadzącego rejestr wyborców, osoba ta, jako były mieszkaniec gminy, jest w zbiorze przejściowym programu ELUD, jednak w programie Rejestr Wyborców WYB+ nie można założyć jej karty, ponieważ program nie pobiera z ELUD-u tych danych, a wprowadzić ich ręcznie nie pozwala.

W wyniku weryfikacyjnego sprawdzenia w programie informatycznym danych osobowych i informacji dodatkowych, dotyczących osób skreślonych z rejestru na podstawie zawiadomień sądu (R41) oraz informacji dodatkowych, dotyczących osób skreślonych na podstawie zawiadomień o wpisaniu do rejestru wyborców w innej gminie (R42) stwierdzono, że są one prawidłowe i zgodne z przechowywanymi zawiadomieniami.

Osoby skreślone z rejestru wyborców mają w programie status wyborczy „nieuprawniony”.

7. Nie można było stwierdzić, czy program spełnia wymogi § 6 ust. 1 rozporz. w/s rejestru wyborców, tj. czy w przypadku osoby ostatnio zameldowanej w gminie na pobyt stały (wymeldowanej z pobytu stałego, a jeszcze nigdzie nie zameldowanej), w programie jest możliwość wprowadzenia dla takiej osoby informacji dodatkowej o skreśleniu z rejestru, jeśli urząd otrzyma zawiadomienie sądu o pozbawieniu prawa wybierania (a odnośnie obywateli UE - informację z państwa UE) lub jeśli otrzyma zawiadomienie z innej gminy o wpisaniu na wniosek do rejestru wyborców.
8. W programie, odnośnie osób wpisanych na wniosek do rejestru wyborców, jest możliwość wprowadzenia informacji dodatkowych o skreśleniu z rejestru, jeśli urząd otrzyma co do tych osób zawiadomienie sądu o pozbawieniu prawa wybierania (a odnośnie obywateli UE

- informację z państwa UE). Jest to zgodne z wymogami § 6 ust. 2 rozporz. w/s rejestru wyborców.

9. Nie zanotowano przypadków reklamacji, ani też przypadków udostępniania rejestru na wniosek zainteresowanych.

Wnioski końcowe:

1. Rejestr wyborców w Urzędzie Gminy Stolno jest prowadzony i aktualizowany zgodnie z obowiązującymi przepisami.
2. Dokumentacja będąca podstawą wpisania do rejestru wyborców na własny wniosek oraz dokumentacja będąca podstawą skreślenia z rejestru, przechowywana jest w odrębnych zbiorach (teczkach) i prowadzona jest w sposób prawidłowy.
3. Decyzje wójta o wpisaniu do rejestru wyborców były wydawane terminowo (w ciągu 3 dni od złożenia wniosku), a zawiadomienia o wpisaniu do rejestru wysyłane do urzędów gmin niezwłocznie.
4. Dane znajdujące się w programie informatycznym (dane osobowe i informacje dodatkowe o wpisaniu na wniosek do rejestru oraz informacje o skreśleniu z rejestru), w zakresie objętym kontrolą, są zgodne z przechowywaną dokumentacją dotyczącą wyborców wpisanych na wniosek do rejestru wyborców oraz z dokumentacją osób skreślonych z rejestru z tym, że w programie brakuje 1 osoby skreślonej z rejestru wyborców z powodu wpisania na wniosek w innej gminie, ostatnio zameldowanej w gminie Stolno na pobyt stały. Brak informacji R42/N odnośnie tej osoby.
5. Nie można było stwierdzić, czy program informatyczny spełnia wymogi § 6 ust. 1 rozporz. w/s rejestru wyborców, tj. czy w przypadku osoby ostatnio zameldowanej w gminie na pobyt stały (wymeldowanej z pobytu stałego, a jeszcze nigdzie nie zameldowanej), w programie jest możliwość założenia dla takiej osoby informacji dodatkowej o skreśleniu z rejestru, jeśli urząd otrzyma odnośnie tej osoby zawiadomienie sądu o pozbawieniu prawa wybierania (a odnośnie obywateli UE - informację z państwa UE) lub zawiadomienie z innej gminy o wpisaniu na wniosek do rejestru wyborców.
6. W programie jest możliwość wprowadzenia informacji dodatkowych o skreśleniu z rejestru, zgodnie z § 6 ust. 2 rozporz. w/s rejestru wyborców.

Zalecenia pokontrolne:

1. Należy sprawdzić, czy program Rejestr Wyborców WYB+ spełnia wymogi § 6 ust. 1 rozporz. w/s rejestru wyborców, jeśli nie, należy go odpowiednio dostosować, tak aby w programie była możliwość przeniesienia do zbioru przejściowego danych osób ostatnio za-

meldowanych w gminie na pobyt stały oraz możliwość wprowadzenia dla tych osób informacji dodatkowych o skreśleniu, wymienionych w § 6 ust. 1 rozporz.

2. W programie, do zbioru przejściowego należy wprowadzić dane brakującej 1 osoby skreślonej z rejestru wyborców z powodu wpisania na wniosek w innej gminie, ostatnio zameldowanej w gminie Stolno na pobyt stały (wymeldowanej z pobytu stałego, a jeszcze nigdzie nie zameldowanej) oraz założyć dla tej osoby informację dodatkową (R42/N).

W terminie **30 dni** od daty otrzymania protokołu kontroli należy przesłać do Delegatury Krajowego Biura Wyborczego w Toruniu pisemną informację o działaniach podjętych w celu realizacji powyższych zaleceń, a o ich realizacji powiadomić Delegaturę odrębnym pismem.

Niniejszy protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden z przeznaczeniem dla jednostki kontrolowanej.

KRAJOWE BIURO WYBORCZE
DELEGATURA W TORUNIU
ul. Toruńska 1
85-100 Toruń
tel.: 56 6218356
fax: 56 6228547

Protokół podpisali:

Przeprowadzający kontrolę:

Małgorzata Mrodek

Osoba prowadząca rejestr wyborców:

.....

Toruń, dnia 30 listopada 2017 r.